Ministero dei Beni e delle Attività Culturali
Segretariato Regionale per la Calabria

Programma e finanziamento: PON (FESR) "Cultura e Sviluppo" 2014-2020.
Localizzazione: LOCRI (RC)
Denominazione del bene: Museo Nazionale e Area Archeologica di Locri
Intervento: "Museo nazionale di Locri Epizefiri: interventi di recupero e di valorizzazione. adeguamento e messa in sicurezza della struttura esistente e opere connesse". Importo del finanziamento: € 5.000.000,00 C.U.P.: F11B15000800007
Affidamento del servizio tecnico di Coordinatore per la sicurezza in fase di esecuzione
(art. 92 del D.Lgs. 81/2008 e art. 101 D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.). Procedura Negoziata ai sensi dell'articolo 36 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. – Criterio: offerta del prezzo più basso mediante ribasso percentuale ai sensi dell'articolo 95, comma 2, del D.Lgs. 50/2016.

DECRETO N. 77 DEL 06.05.2019

Revoca indizione gara per l'individuazione del CSE

CIG (Simog): 7771523FA

Il sottoscritto dott. Salvatore Patamia, Direttore del Segretariato Regionale per la Calabria;

VISTO il Decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 recante "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche" e s.m.i.;

VISTA la legge 7 agosto 1990 n. 241 e s.m.i. recante "*Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi*";

VISTO il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 contenente "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture" pubblicato nella G.U. n. 91 del 19 aprile 2016 ed entrato in vigore medesima data;

VISTO il Decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010 n. 207 e s.m.i per le parti non abrogate dal Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50;

VISTA la legge 12 luglio 2011, n. 106 per le parti non abrogate dal Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50;

VISTO il decreto legislativo 20 ottobre 1998, n. 368 recante *"Istituzione del Ministero per i beni e le attività culturali a norma dell'art. 11 della legge 15 marzo 1997, n. 59"* come modificato dal Decreto Legislativo 8 gennaio 2004, n. 3, contenente *"Riorganizzazione del Ministero per i beni e le attività culturali ai sensi dell'art. 1 della legge 6 luglio 2002, n. 137"*;

VISTO il Decreto legislativo 22 gennaio 2004 n. 42 recante il "*Codice per i Beni Culturali e per il Paesaggio ai sensi dell'art. 10 della legge 6 luglio 2002, n. 137*";

VISTO il DPCM 29.08.2014 n. 171 Regolamento di Organizzazione del Ministero dei Beni e delle Attività Culturali e del Turismo, degli Uffici della diretta collaborazione del Ministro, e dell'Organismo indipendente di valutazione della performance a norma dell'art. 16 c. 4 del Decreto Legge 24.04.2014 n. 66 convertito con modificazioni dalla legge 23.06.2014 n. 89;

VISTO il Decreto del Ministero per i Beni e le Attività Culturali e del Turismo 23 gennaio 2016 n. 43 recante: "Organizzazione e funzionamento dei musei statali" registrato dalla Corte dei Conti il 29 febbraio 2016;

VISTO il Decreto del Ministero per i Beni e le Attività Culturali e del Turismo 23 gennaio 2016 n. 44 recante: "Riorganizzazione del Ministero dei Beni e delle Attività Culturali e del Turismo ai sensi dell'articolo 1, comma 327, della legge 28 dicembre 2015, n. 208" registrato dalla Corte dei Conti il 29 febbraio 2016;

VISTO il DECRETO-LEGGE 12 luglio 2018, n. 86 (Nuova struttura e denominazione del Ministero "Ministero per i beni e le attività culturali") convertito con modificazioni dalla L. 9 agosto 2018, n. 97;

VISTO il D.D. 22.10.2018 della D.G.B. con il quale il sottoscritto Salvatore Patamia veniva nominato Segretario Regionale del MIBAC della Calabria;

VISTO il parco dei progetti dell'ex- Direzione Regionale BCP Calabria redatto da Invitalia Attività Produttive Spa in attuazione della convenzione tra il Ministero per i Beni e le Attività Culturali e INVITALIA - Agenzia nazionale per l'attrazione degli investimenti e lo sviluppo di impresa S.p.A. del 29 Luglio2010 nel quale risulta acquisita e conseguita la progettazione definitiva dell'intervento: "Museo nazionale di Locri Epizefiri: interventi di recupero e di valorizzazione. adeguamento e messa in sicurezza della struttura esistente e opere connesse", munita di tutti i pareri attuativi necessari acquisiti in sede di conferenza di servizi del 6/11/2013, ivi compresa l'approvazione in tale ambito della competente Soprintendenza per i Beni Archeologici della Calabria, i cui atti conclusivi vennero approvati con D.D.R. n. 241 del 21/11/2013;

VISTO il Programma Operativo Nazionale (FESR) 2014-2020 Cultura e Sviluppo - CCI: 2014IT16RFOP001, approvato dalla Commissione Europea con decisione C(2015) 925 del 12 febbraio 2015;

VISTO il Decreto del Segretariato Generale del MiBACT - Autorità di Gestione del PON (FESR) "Cultura e Sviluppo" 2014-2020, rep. n. 11/2016 del 18/02/2016, registrato dalla Corte dei Conti il 21/04/2016 n. 1443, con il quale si individuano come ammissibili a finanziamento gli interventi candidati dal Segretariato regionale a seguito della Circolare del Segretariato Generale n. 28/2015;

EVIDENZIATO che:

nel decreto sopra citato risultava inserito per il Museo Nazionale di Locri Epizefiri l'intervento: "Museo nazionale di Locri Epizefiri: interventi di recupero e di

valorizzazione. adeguamento e messa in sicurezza della struttura esistente e opere connesse", per un importo pari a € 5.000.000,00;
la nota del Polo Museale della Calabria prot. n. 2577 del 17/05/2016 acquisita in data 18/05/2016 al prot. n. 2245, con la quale questo Segretariato Regionale è stato delegato dal medesimo Polo Museale quale "Beneficiario" ai sensi dell'art. 2 - par. 10 del Regolamento UE 1303/2013, in quanto organismo pubblico responsabile dell'avvio e dell'attuazione delle operazioni, avendo presentato la candidatura dell'intervento di che trattasi congiuntamente allo stesso Polo museale sulla base della progettazione presente agli atti d'ufficio proveniente dal parco progetti dell'ex Direzione Regionale BCP Calabria;
il conseguente Disciplinare regolante i rapporti tra l'Autorità di Gestione e il Beneficiario sottoscritto dal Segretariato generale del MiBACT, Autorità di Gestione del PON (FESR) "Cultura e Sviluppo" 2014-2020, ed il Segretariato Regionale del MiBACT per la Calabria firmato digitalmente in via definitiva il 26/05/2016, e immediatamente operativo ai fini dell'assunzione degli impegni giuridicamente vincolanti;
con nota prot. 2310 del 19/05/2016 questo Segretariato trasmetteva all'AdG il cronoprogramma di attuazione dell'intervento sulla base del progetto esecutivo dello stesso;
EVIDENZIATO, inoltre, che:

- con nota prot. n. 390 del 19/02/2016, è stato affidato alla Dott.ssa Rossella Agostino, funzionario del MiBACT e attuale Direttore del Museo Archeologico e dell'Area archeologica di Locri Epizefiri, il ruolo di Responsabile unico del procedimento dell'intervento, ed è stato costituito il gruppo di lavoro interno all'Amministrazione per l'aggiornamento e l'attualizzazione della progettazione definitiva dell'intervento dall'ex-Direzione regionale BCP per la Calabria, munita di tutti i pareri, visti ed autorizzazione di legge e validata il 20 Gennaio 2014;
- con successiva nota prot. n. 1791 del 27/4/2016 sono stati confermati gli incarichi conferiti con la nota sopracitata ed è stata segnalata la necessità di adeguare la progettazione definitiva, già agli atti d'ufficio, alla luce del nuovo D.lgs. n. 50/2016 e a predisporre gli atti progettuali per le successive fasi di verifica e validazione della progettazione esecutiva necessaria, ai sensi e per gli effetti dell'art. 147, all'appalto dell'opera;
- il Disciplinare regolante i rapporti tra l'Autorità di Gestione e il Beneficiario dell'intervento di che trattasi, veniva firmato digitalmente in via definitiva il 26/05/2016, e diventava operativo ai fini dell'assunzione degli impegni giuridicamente vincolanti;

VISTO il Protocollo di Legalità sottoscritto con la Prefettura di Catanzaro il 2/2/2017 per la prevenzione dei tentativi di infiltrazione della criminalità organizzata nel settore degli appalti pubblici e delle concessioni di lavori pubblici, per la prevenzione dei fenomeni di corruzione per l'attuazione della trasparenza amministrativa in corso di rinnovo;

DATO ATTO che il gruppo di progettazione incaricato ha redatto il Progetto Esecutivo dell'intervento di che trattasi consegnandolo al Segretariato con nota del 21/7/2016, acquisita al prot. n. 3835 del 28/07/2016;
VISTO il Progetto Esecutivo redatto ai sensi dell'art. 147 del nuovo codice dei contratti (D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.) e che risulta composto dagli elaborati previsti dagli articoli da 33 a 43 e 244, 246 del D.P.R. n. 207/2010 e s.m.i. che restano in vigore ai sensi degli articoli 216 e 217 del nuovo codice fino all'approvazione delle specifiche linee guide sui contenuti e i requisiti delle progettazioni per i beni culturali;
VISTO il Verbale di Validazione del Progetto Esecutivo dell'intervento di cui trattasi del 30/7/2016;
VISTO il Decreto S.R. n. 153 del 03/08/2016 di approvazione del Progetto Esecutivo, rubricato come PERIZIA DI SPESA n. 10 del 3.08.2016, e il relativo Q.E. per l'importo di € 5.000.000,00.
VISTI, inoltre:

- la Convenzione del 24 Novembre 2015 tra il MiBACT ed INVITALIA - Agenzia nazionale per l'attuazione degli Investimenti e lo Sviluppo d'Impresa S.p.a. per l'attivazione di Invitalia Spa quale Centrale di Committenza ai sensi dell'art. 55 bis del D.L. n. 1/2012 e la successiva attivazione della stessa da parte del Segretariato con nota prot. MiBACT-SR-CAL DRC3 n. 4019 del –
- l'accettazione da parte di INVITALIA Spa dell'Atto di Attivazione (rif. nota prot. 16114/CT del 3/10/2016, acquisita al prot. MIBACT-SR-CAL DRC3 n. 5578 del 24/10/2016) e la nomina con propria Determina prot. n. 15690/CT/CT del 26/09/2016 dell'Arch. Bruna Rubichi quale Responsabile unico del procedimento (ex art. 31, ultimo comma del D.Lgs. n. 50/2016) per l'espletamento della gara, così come previsto dall'art. 4 dalla citata Convenzione di attivazione di INVITALIA nelle sue funzioni di Centrale di committenza del MiBACT;
- la proposta di determina a contrarre del RUP dell'intervento, Dott.sa Rossella Agostino, acquisita dal Segretariato al prot. MiBACT-SR-CAL DRC3 n. 234 del 19/01/2017;
- la Determina a contrarre n. 6 del 27/01/2017 con la quale questo Segretariato, su proposta del RUP, ha fissato gli elementi essenziali della procedura di gara e disposto l'indizione della stessa da parte della centrale di committenza INVITALIA Spa;
- il D.S.R. n. 21 del 05/02/2019 di presa d'atto della conclusione della procedura di aggiudicazione definitiva da parte della Centrale di Committenza Invitalia;

CONSIDERATO che a conclusione delle operazioni di gara dei lavori è risultato aggiudicatario dei lavori di che trattasi l'operatore economico: RTI costituendo tra CONSORZIO STABILE SINERGICA (mandataria) e GRUPPOFALLANI SRL (mandante), con un corrispettivo contrattuale pari ad € 3.121.653,030 al netto di

IVA, di cui € 3.016.648,50 per l'esecuzione dei lavori (ribasso offerto pari a 26,05600%) ed € 105.004,530 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;
VISTO il successivo Contratto d'appalto Rep. n. 1141 del 25/02/2019, stipulato da questo Segretariato con il costituito RTI CONSORZIO STABILE SINERGICA in qualità di mandataria, GRUPPOFALLANI SRL in qualità di mandante, aggiudicatario sopra citato, con sede in Roma - Via Ludovisi n.35, con un corrispettivo contrattuale (art. 4.2 del contratto) pari ad € 3.121.653,03 al netto di IVA, di cui € 3.016.648,50 per l'esecuzione dei lavori (ribasso offerto pari a 26,05600%) ed € 105.004,53 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;
EVIDENZIATO CHE:
-i lavori relativi al Museo nazionale di Locri Epizefiri: interventi di recupero e di valorizzazione. adeguamento e messa in sicurezza della struttura esistente e opere connesse sono stati aggiudicati come sopra indicato;
-con D.S.R. n. 250 del 18/12/2017 si è proceduto alla costituzione dell'Ufficio di Direzione dei lavori, ai sensi dell'art. 101 D.Lgs. 50/2016, per agevolare le procedure di consegna e di avvio della realizzazione e cantierizzazione dell'intervento di che trattasi;
-per l'individuazione del CSE, nonché per la scelta degli operatori economici, è stato applicato il principio di rotazione mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2 lettera a) del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 con criterio di aggiudicazione: offerta del prezzo più basso mediante ribasso sull'importo del servizio posto a base di gara ai sensi dell'articolo 95, comma 2 del Decreto Legislativo n. 50 del 18 aprile 2016;
-in considerazione dell'applicazione del DM 17/06/2016, nonché delle contrattualizzazioni per servizi similari effettuate da questo Segretariato negli anni precedenti, e della disponibilità accantonata nel QTE, si era ritenuto opportuno procedere ad una negoziata ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., tra i seguenti professionisti individuati mediante proposta del RUP, espletamento interpello interno e valutazione requisiti, con affidamento al miglior ribasso:

Denominazione	**Sede sociale (Via / Località)**	**Qualifica**	**Iscrizione albo professionale**
Gerardo Sassano	Via Pienza, 24 85100 Potenza	Architetto	Albo di Potenza al n. 912
Giuseppe Valente	Frazione Longobardi, Via Roma, 11 Vibo Valentia	Architetto	Albo di Vibo Valentia al n. 140
De Nittis Vincenzo	Via Lariana, 5 00199 ROMA	Architetto	Albo di Reggio Calabria al n. 1259
Antonio Malvindi	Via Venezia , 48 89010 Molochio (RC)	Architetto	Albo di Reggio Calabria al n. 1008
Paolo Martino	Via Nuova Concordato Palmi (RC)	Ingegnere	Albo di Reggio Calabria al n. 1084

-l'onere finanziario per i compensi professionali delle descritte attività di collaborazione affidate all'esterno dell'Amministrazione erano state poste a carico delle somme a disposizione già accantonate per le spese tecniche nel quadro economico del progetto esecutivo e della perizia di spesa n. 11 del 03/08/2016;
-con nota prot. n. 374 del 01/02/2019 erano stati invitati tutti gli operatori economici sopracitati, sorteggiati ed indicati nel D.S.R. n. 250 del 18/12/2017 per l'individuazione del Coordinatore della sicurezza in fase di esecuzione (art. 101 c. 4 del D.Lgs. n. 50/2016);
-nella procedura di gara per l'individuazione del CSE di cui al verbale n. 1 del 22/02/2019 il Presidente della Commissione aveva reso noto che, entro il termine perentorio previsto per la presentazione delle offerte (fissato al 18/02/2019 ore 12:00), erano pervenute alla stazione appaltante numero 2 (due) plichi per l'offerta, presentati dai seguenti offerenti - indicati per ordine di protocollo con numero 1(uno) e 2(due):

- busta n. 1) Arch. De Nittis Vincenzo;
- busta n. 2) RTP Arch. Antonio Carmelo Malivindi (capogruppo): Ing. Michele Tigani (Mandante); Arch. Antonella Pesce (mandante giovane professionista);

-a seguito delle verifiche effettuate era stata attivata, per il tramite della stazione appaltante, la procedura del "soccorso documentale" per acquisire documentazione ritenuta mancante dalla commissione e relativa al concorrente: RTP Arch. Antonio Carmelo Malivindi (capogruppo); Ing. Michele Tigani (Mandante); Arch. Antonella Pesce (mandante giovane professionista);
-la procedura di gara di cui al verbale n. 2 del 19/03/2019 aveva riammesso al prosieguo della procedura di aggiudicazione la RTI Arch. Antonio Carmelo Malivindi;
CONSIDERATO che:
-le offerte di ribasso pervenute sono state rispettivamente del 33,20% (presentata dall'Arch. De Nittis Vincenzo) e del 60,20% (dalla RTP Arch. Antonio Carmelo Malivindi (capogruppo): Ing. Michele Tigani (Mandante); Arch. Antonella Pesce (mandante giovane professionista);
-dalla procedura di gara la Commissione ha segnalato la possibilità di presenza offerta anormalmente bassa;
-a seguito di ciò è stata attivata la procedura di verifica di eventuale offerta anormalmente bassa con richiesta, in prima battuta, al primo classificato delle relative giustifiche con nota n° 1679 del 22-03-2019;
-l'operatore economico primo classificato dopo l'apertura dell'offerta, arch. Antonio Malivindi, con propria nota del 26-03-2019 assunta al protocollo d'Ufficio n° 001843 del 27-03-2019, aveva presentato le proprie "giustificazioni anomalia dell'offerta";
-le suddette giustificazioni erano state esaminate dal RUP e dall'Amministrazione ed il primo aveva formulato alcune valutazioni con nota del 05-04-2019, assunta al protocollo d'Ufficio in pari data al n° 2121, nelle quali non era stata ancora

sciolta la riserva sulla sussistenza dell'anomalia dell'offerta e ciò anche in base al raffronto con servizi similari recentemente affidati;
VISTE le suddette giustifiche del primo classificato e le prime valutazioni del Responsabile Unico del Procedimento;
EVIDENZIATO, inoltre, che:
- è stato già definito l'appalto e stipulato il contratto con repertorio n. 1141 del 25/02/2019;
- sono in corso le procedure per la definizione del *"progetto esecutivo delle migliorie"*, che a breve si procederà alla consegna effettiva dei lavori (presumibilmente nei primi di maggio) e che è indispensabile ed indifferibile la nomina del CSE;
- l'attività lavorativa non può avere inizio senza l'ultimazione della costituzione dell'Ufficio di Direzione dei Lavori ed in particolare senza l'individuazione del Coordinatore della sicurezza in fase di esecuzione;
- per la suddetta individuazione e contrattualizzazione si prospettano tempi non certi e comunque incompatibili con i tempi a disposizione;

per tale ragione non può essere destinato ulteriore tempo per le procedure di verifica di anomalia delle offerte e per le successive fasi di contrattualizzazione di professionisti esterni;
TENUTO CONTO delle valutazioni del RUP, acquisite in data 05/04/2019 al prot. n. 2121, finalizzate soprattutto alla necessità di pervenire, in tempi ristrettissimi, al completamento della costituzione dell'Ufficio di DD.LL.
EVIDENZIATO che:
- la situazione venutasi a determinare, a seguito delle problematiche riscontrate in sede di gara per le offerte economiche presentate dai professionisti invitati, non garantisce più l'individuazione del CSE in tempi rapidi e comunque compatibili con l'esame del progetto esecutivo delle migliorie e della consegna e dell'avvio dei lavori;
- la mancata nomina del CSE rischia di generare ritardi nell'improcrastinabile attività di nell'approvazione del progetto esecutivo delle migliorie e nella consegna e avvio dei lavori;
- l'invito di gara prot. n° 00374 del 01-02-2019 alla sezione VI - VI.3 lettera aa) testualmente dispone " nel caso si manifestino cause ostative allo svolgimento del procedimento la stazione appaltante si riserva la facoltà di rinviare o revocare il presente procedimento di gara, di non dar luogo ad alcuna aggiudicazione o, qualora venga attuato un processo di riprogrammazione finanziaria per i fondi di cui alla sezione III .3 a) del presene bando di gara, di annullare l'aggiudicazione della stessa, ancorché definitiva, senza alcun diritto di rimborso o risarcimento o quant'altro dei concorrenti e/o dell'eventuale aggiudicatario" ;
- che rispetto alla data di redazione della progettazione esecutiva e della proposta del RUP di richiesta di individuazione del CSE negli organici dell'Amministrazione sono stati incardinati nuovi funzionari tecnici;
- non sono stati, ad oggi, sottoscritti accordi contrattualmente vincolanti;

- sulla base di quanto premesso, che deve intendersi totalmente richiamato, con il presente atto

D E C R E T A

1.Di Revocare in toto, come il presente atto, la procedura per l'individuazione del CSE con tutti atti collegati e dipendenti;
2.Di Procedere alla nomina del Coordinatore della Sicurezza in Fase di Esecuzione in organico presso questo Segretariato;
3.Di Notificare agli operatori economici invitati la presente disposizione.

D I S P O N E

Che il presente atto venga trasmesso: al RUP, ai Funzionari e dipendenti interni incaricati nell'ambito dell'Ufficio di Direzione dei lavori, al Servizio appalti e al Servizio Bilancio e programmazione del Segretariato per quanto di rispettiva competenza e per i successivi adempimenti della procedura negoziata di cui al punto 1.E e di contrattualizzazione dei contraenti esterni per i punti 1.A, 1.B, 1.C, 1.D; all'AdG del PON Cultura e Sviluppo 2014/2020 e pubblicato nel sito informatico del Segretariato per 15 giorni consecutivi.

IL DIRETTORE
Dott. Salvatore Patamia

MRM/VM